

# 一周养老动态

汇聚我国一周养老产业时事动态

日期：2019年9月12日【第36周】

## 国家发改委关于印发《普惠养老城企联动专项行动实施方案（2019年修订版）》的通知

发改社会〔2019〕1422号

为深入贯彻习近平总书记的重要指示精神，在做好“保基本、兜底线”的基础上，继续推动增加普惠养老服务有效供给，充分发挥中央预算内投资示范带动作用 and 地方政府引导作用，进一步激发社会资本参与养老服务积极性，国家发展改革委、民政部等共同修订形成了《普惠养老城企联动专项行动实施方案（2019年修订版）》。

[点击详情](#)



## 本周看点

- ① 国家发改委关于印发《普惠养老城企联动专项行动实施方案（2019年修订版）》的通知
- ② 李克强主持召开国务院常务会议：部署深入推进医养结合发展，更好满足老年人健康和养老需求
- ③ 北京：探访首个适老化改造老旧小区，社区更适老环境更宜居
- ④ 黄树贤在北京调研强调：坚持创新发展破解养老难题，努力提升大城市养老服务水平
- ⑤ 多途开源，解养老服务资源之渴
- ⑥ 人民日报：养老保险基金中央调剂民生安全网兜得牢
- ⑦ 人社部加大政策宣传解读力度，让养老保险政策待遇“看得懂算得清”

## 地方养老

### 【北京】探访首个适老化改造老旧小区，社区更适老环境更宜居

适老居住、适老出行、适老健康、适老生活……9月10日，记者来到北下关街道南二社区看到，这里的北京市首个老旧小区适老化改造试点项目已初具雏形，受到社区老年居民的好评。

今年4月，由海淀区政府出资，将南二社区作为北京市首个老旧小区适老化改造试点，对适老居住环境、出行环境、健康环境、服务环境、敬老社会文化环境营造五大方面进行设计提升。

### 【广东】广州养老机构医养结合覆盖达九成

今年6月以来，广州市民政局坚持为民导向，注重立行立改，把“改”字贯穿主题教育始终，聚焦养老服务、社区服务、慈善事业、民政公共服务、民生兜底保障等突出问题对症下药，从思想政治作风、群众所期所盼、完善体制机制改起，用心用情解决群众的操心事烦心事揪心事。

广州市民政局在全国率先实施高龄重度失能老年人照护商业保险，为符合条件高龄老人提供31项基本生活照料服务和19项医疗护理服务项目待遇。



## 李克强主持召开国务院常务会议：部署深入推进医养结合发展，更好满足老年人健康和养老需求

国务院总理李克强9月11日主持召开国务院常务会议，要求紧扣群众关切进一步保障好基本民生；决定出台城乡居民医保高血压糖尿病门诊用药报销政策，减轻数亿患者负担；部署深入推进医养结合发展，更好满足老年人健康和养老需求。

会议指出，要按照党中央、国务院部署，把顺应人民对美好生活的向往、破解群众急难忧愁作为政府工作的重要着力点。当前形势下，保障和改善民生要突出保障好基本民生，民生基础夯实了才能夯实发展基础。要把稳就业放在优先位置，继续做好未就业大学毕业生就业服务，支持困难企业稳岗和职工转岗就业，为城市灵活就业和农民工打工增收开拓更多渠道。抓紧落实猪肉保供稳价措施，纠正不合理禁养限养规定，做好今冬明春肉蛋菜、天然气等市场供应。深入推进脱贫攻坚。保障洪涝等灾害受灾群众基本生活，确保温暖过冬。实施好社会保障兜底、临时救助等制度。确保基本养老金按时足额发放。各部门要深入基层了解群众期盼和诉求，认真梳理和下力气解决涉及民生的苗头性问题和突出问题。



### 多途开源，解养老服务资源之渴

养老服务资源总量供不应求、优质资源稀缺，是养老业面临的最大难点之一。近日召开的国务院常务会议部署扩大养老服务供给，促进养老服务消费；国家相关部门还将公布一批养老服务项目储备计划，多路资本正加快布局养老服务业，已具备大健康业务板块的国有企业尤其积极。

养老服务供给的缺口有多大？仅以南京为例，今年初的数据是每千名老人拥有养老床位数37.7张。机构养老床位数反映了养老服务的供给情况，要扩大供给，绕不开增加床位数一途，但也不能全指望它。因为缺口太大了，去年底，我市80岁以上人口已占总人口的3.2%。解养老服务资源之渴，必须多途开源，既“向内”也“向外”要供给。



## 黄树贤在北京调研强调：坚持创新发展 破解养老难题，努力提升大城市养老服务水平

9月10日，民政部党组书记、部长黄树贤赴北京市调研大城市养老服务工作，强调要以“钉钉子”精神解决好大城市养老难问题，全面提升大城市养老服务水平。北京市委副书记、市长陈吉宁，副市长张家明分别参加调研。

黄树贤部长深入调研了石景山区寿山福海养老服务中心、西城区展览路街道国投健康长者公寓、海淀区清河敬老院和海淀区有颐居中央党校养老照料中心等养老机构的建设、运行、管理和 service 情况；与基层民政干部、投资举办方人员、机构工作人员、社工和志愿者交流，听取他们对做好养老服务工作的意见建议；慰问、了解老年人起居、饮食、活动、就医等情况，听取他们的困难和建议。调研中，老人们纷纷表示生活幸福，心情愉快。有的老人情不自禁地唱起了“我和我的祖国”，有的老人激动地说“感谢共产党，感谢习总书记”。

在石景山区寿山福海养老服务中心，黄树贤一行深入考察了民营资本举办养老机构工作情况，要求进一步全面放开养老市场。



## 社会保险

## 人民日报：养老保险基金中央调剂民生安全网兜得牢

社会保障是民生安全网、社会稳定器。新中国成立 70 年来，社会保障制度逐步发展成为国家的一项重要社会经济制度。党的十八大以来，我国社会保障制度更加完善，社会保障改革成就卓著，“四梁八柱”性质的主体框架基本确立，有力地保障人民生活、增加群众福祉、维护社会公正。

2014 年春节后的第一个工作日，国家宣布启动实施新农保、城居保“并轨”。当时，这项惠及数亿农民的重大改革，被不少人视为“马上得实惠”的典范，社会反响热烈。

## 人社部加大政策宣传解读力度，让养老保险政策待遇“看得懂算得清”

按照“不忘初心、牢记使命”主题教育“为民服务解难题”的要求，人力资源和社会保障部在全系统推动养老保险政策待遇“看得懂算得清”工作，即：养老保险政策，让参保人“看得懂”；个人权益记录信息，让参保人“查得准”；养老保险待遇测算，让参保人“算得清”。

一是提供通俗易懂的养老保险政策解读服务。以“基本养老金计发办法”为重点，梳理群众关心的政策和经办问题，讲清要点，让群众“看得懂”，增强群众参保缴费意识。

## 养老金融

## 税收递延与养老目标基金的前世今生

每个人的职业黄金时间都是有限的，在这段时间里，个人收入逐渐达到巅峰，能够负担自身和家庭的支出，但在巅峰过后，乃至退休后，生活开支依然存在，收入水平却呈断崖式坍塌。

到那时需要怎么办？在最需要花钱的时候却偏偏赶上收入最少的阶段。

单靠壮年时的储蓄以及基本养老金无疑是单薄的，也存在巨大的不确定性，目前这个缺口问题已经成为全球性问题，以美国为例，美国部分州政府雇员的养老计划资金存在短缺，账户资金相较于允诺应该兑付的资金体量有很大缺口，困扰着很多州政府。



## 面对老龄化，机器人照顾老人可行吗？

中国正在老化并加速深度老化。2018 年末，中国 60 岁及以上人口 24949 万人，占总人口的 17.9%，预计到 2050 年前后，中国老年人口数将达到峰值 4.87 亿，占总人口的 34.9%。

即便大力培训照护人员，提高照护人员的待遇，由于观念的束缚，多数人也不愿意做这样一份工作。在传统观念中，这是伺候人，而且，照顾老人的繁琐、技术、精力、体力和耐心，也并非一般人所能担当。

一个权宜之计便是，依赖人类的另一种创新，智能机器人。早在 2012 年的圣丹斯电影节上，讲述轻微失智老人与机器人之间的故事的科幻影片《机器人和弗兰克》就赢得了艾尔弗雷德·斯隆特别奖。这也提示，未来智能机器人照顾老年人可能将是一种必然的选择。对于机器人照顾老人，当然有争议，最重要的是，是否在功能上能全面替代甚至超越子女和护工。这些问题，当然都是机器人护理员需要解决的问题。



## 养老目标基金一周年：50 只养老 FOF 撑起养老第三支柱

2018 年 9 月 13 日，第一只养老目标基金华夏养老目标日期 2040 三年 FOF 成立，标志着养老目标基金这一全新公募品种的诞生。

2019 年 9 月 2 日，来自上投摩根的最新一只养老目标基金宣告成立，自此养老目标基金的成立数量已达到 50 只。

一年以来，50 只养老目标基金先后宣告成立，当前有 5 只基金正在发行，30 余只基金获批蓄势待发，21 只基金已提交材料正静待批文。养老第三支柱探路的第一年，公募基金走在了前面。

## 养老地产

### 养老产业的“大礼包”：限制土地起价又免征房产税

## 养老产业

### 去年全国康养市场总规模达 6.85 万亿元，迎来“黄金期”

若择一城待终老，闲居其间，你愿意在哪里停下脚步？昨天（9日）上午，中山大学、社会科学文献出版社与全国中老年网在北京联合发布《康养蓝皮书：中国康养产业发展报告（2018）》（以下简称报告），综合康养环境、资源、设施以及声誉等各方面指标，在市级层面上推选出了全国康养十强地级市，分别为海口市、三亚市、秦皇岛市、珠海市、攀枝花市、六盘水市、广元市、烟台市、遵义市、丽水市。此外，项目组还根据康养水平指标体系，最终筛选出整体康养水平较高的前50个县（市）。

康养产业的发展和康养需求的满足需要以优质的康养资源或产业资源为依托。报告指出，从纬度分布来看，康养50强县（市）均处于中低纬度地带，四季平均气温处于8℃-28℃，湿度适中、气候宜人，且基本符合适合人类生存的1000-1500米的海拔高度。从地形分布来看，康养50强县（市）大多位于省际交界线，依托山脉或湖泊分布，这就意味着为地标农产品、中医药康养、森林康养、温泉康养等产业发展提供了核心资源支撑。



每周养老资讯汇总：  
[每日养老资讯 20190909.pdf](#)  
[每日养老资讯 20190910.pdf](#)

[每日养老资讯 20190911.pdf](#)  
[每日养老资讯 20190912.pdf](#)



在老龄化人口数量增加与市场需求叠加的严峻形势下，国家通过城企联动推动普惠养老，依靠政策引导、市场供给来解决城市养老服务需求买不到、买不起、买不好、买不安的问题。

9月9日，国家发改委联合民政部、国家卫健委印发《普惠养老城企联动专项行动实施方案（2019年修订版）》，在其附件《普惠养老城企联动专项行动地方政府支持政策清单》（以下简称“清单”）中明确养老产业中土地、规划报批、财税等优惠政策，减少了企业的拿地建设运营成本，引导更多的企业主体投身养老产业。

## 本期养老机构

### 新疆老年病医院

新疆老年病医院是新疆维吾尔自治区卫生厅批准的中西医结合二级医院，是新疆唯一的老年病专科医院，也是自治区、生产建设兵团、乌鲁木齐市医疗保险定点医院和非营利性医院。医院地处新疆维吾尔自治区首府——乌鲁木齐市新医路东段，住院部设有病床700多张，面积22000多平方米的现代化医院。病房设施宾馆化，病区环境园林化，医疗环境舒适、温馨、优雅，充满现代化气息。

老年病医院起步于改革开放年代，院领导集体团结一心，与时俱进，引用现代化管理机制，吸引了区内外大批临床经验丰富，医术精湛的专家、学者加盟。全院拥有科研及临床医护人员400多位，其中主任、副主任医师、各大医院聘任、返聘的著名老专家、教授40余人，确保了医疗质量高水平。

